

额济纳旗达来呼布镇老旧污水管网改造一
期工程专项债券发行
之
法律意见书

额济纳旗城市管理综合行政执法局

内蒙古泽塔律师事务所

二〇二五年十一月



目录

致：额济纳旗城市管理综合行政执法局	1
第一部分律师声明事项	3
第二部分法律意见书正文	5
一、债券发行人和实施机构	5
（一）本期债券的发行人	5
（二）实施机构	6
二、项目概况	6
（一）项目基本信息	6
（二）项目批复文件	7
（三）项目公益性	8
（四）项目资本金	9
三、项目收益与融资平衡安排	9
（一）债券本金、债券偿还方式	10
（二）偿债资金情况	10
四、中介机构及相关文件	11
（一）法律顾问	11
（二）工程咨询公司	11
（三）会计师事务所	12
五、结论意见	13

致：额济纳旗城市管理综合行政执法局

本所接受贵单位的委托，指派段春和律师、王凯律师参与本项目政府专项债券申报工作。根据相关法律法规，按照律师行业公认的业务标准、道德规范和勤勉尽责精神，对本项目申报收益与融资自求平衡政府专项债券出具法律意见书。

本所律师出具本法律意见书依据的法律、法规、规范性文件、政策性文件主要有：

1. 《中华人民共和国预算法》；
2. 《国务院关于加强地方政府性债务管理的意见》（国发〔2014〕43号）；
3. 中共中央办公厅国务院办公厅印发《关于做好地方政府专项债券发行及项目配套融资工作的通知》；
4. 2019年9月4日、2020年3月31日等日的国务院常务会议重要部署；
5. 《地方政府专项债券预算管理办法》（财预〔2016〕155号）；
6. 《财政部关于做好地方政府债券发行工作的意见》（财库〔2019〕23号）；
7. 《财政部关于加快地方政府专项债券发行使用有关工作的通

知》（财预〔2020〕94号）；

8. 《财政部关于印发〈地方政府债券发行管理办法〉的通知》（财库〔2020〕43号）；

9. 《国务院关于加强固定资产投资项目资本金管理的通知》（国发〔2019〕26号）。

贵单位为本所律师出具本法律意见书之目的提供的文件材料包括：

1. 额济纳旗发展和改革委员会《关于额济纳旗达来呼布镇老旧污水管网改造一期工程项目可行性研究报告的批复》（额发改审批审字〔2022〕90号）；

2. 内蒙古数财管理咨询有限公司出具的《2023年内蒙古自治区专项债券（第一批）阿拉善盟额济纳旗达来呼布镇老旧污水管网改造一期工程建设工程项目收益自求平衡方案》；

3. 呼和浩特市东瑞联合会计师事务所出具的《额济纳旗达来呼布镇老旧污水管网改造一期工程建设工程项目申请政府债券专项评价报告（呼东瑞专审字〔2023〕第002号）》；

4. 额济纳旗城市管理综合行政执法局《统一社会信用代码证书》。

第一部分律师声明事项

内蒙古泽塔律师事务所（简称“泽塔律所”）是在中华人民共和国注册并具有中华人民共和国执业资格的律师事务所，有资格依据中华人民共和国有关法律法规以及根据对本法律意见书出具日前已发生或存在事实的调查、了解，提供本法律意见书项下之法律意见。

为出具本法律意见书，本所律师已严格履行法定职责，遵循了勤勉尽责和诚实信用原则，对项目申报人本次申报的合法、合规、真实、有效性进行了充分的核查验证，审查了项目申报人提供的与本次项目申报相关的文件和资料，保证本法律意见书不存在虚假记载、误导性陈述及重大遗漏。

泽塔律所出具本法律意见书，依赖于项目申报人及项目中介已向本所律师提供的一切文件资料，泽塔假设该文件资料满足以下条件：复印件与原件一致；文件中的盖章及签字全部真实；文件以及有关的陈述均真实、准确、完整、无遗漏，且不包含任何误导性的信息；一切足以影响本次的事实和文件均已向泽塔披露，且无任何隐瞒、疏漏之处。对于出具法律意见书至关重要而又无独立证据支持的事实，本所律师依赖项目申报人及其他有关政府部门或机构出具的证明文件及相关陈述作判断。

本所律师仅就与本项目政府专项债券申报所涉及的有关中华人民共和国法律问题发表法律意见，并不对有关会计、评估等专业事项发

表意见。本所律师在本法律意见书中对其他中介机构出具的报告及相关文件的数据、意见和结论的引述，并不表明本所律师对该等内容的真实性、准确性作出任何明示或默示的保证。

本法律意见书仅供项目申报人本次申报之目的而使用，不得用于其他任何目的。泽塔律所同意将本法律意见书作为项目申报所必备的法律文件，随同其他材料一起上报，并依法对出具的本法律意见书承担相应的法律责任。

基于上述，现出具本法律意见书如下：

（正文见下页）

第二部分法律意见书正文

一、债券发行人和实施机构

（一）本期债券的发行人

根据《国务院关于加强地方政府性债务管理的意见》（国发〔2014〕43号）第二条“（一）经国务院批准，省、自治区、直辖市政府可以适度举借债务，市县级政府确需举借债务的由省、自治区、直辖市政府代为举借”之规定，《地方政府专项债务预算管理办法》（财预〔2016〕155号）第四条第二款“设区的市、自治州、县、自治县、不设区的市、市辖区政府确需发行专项债券的，应当纳入本省、自治区、直辖市政府性基金预算管理，由省、自治区、直辖市政府统一发行并转贷给市县级政府”之规定，《地方政府债券发行管理办法》（财库〔2020〕43号）第二条“本办法所称地方政府债券，是指省、自治区、直辖市和经省级人民政府批准自办债券发行的计划单列市人民政府（以下称地方政府）发行的、约定一定期限内还本付息的政府债券。地方政府债券包括一般债券和专项债券。专项债券是为有一定收益的公益性项目发行，以公益性项目对应的政府性基金收入或专项收入作为还本付息资金来源的政府债券”之规定，本期债券的发行人 of 内蒙古自治区人民政府，具体发行工作由自治区财政厅负责。

（二）实施机构

根据额济纳旗发展和改革委员会《可行性研究报告的批复》，本项目实施单位为额济纳旗城市管理综合行政执法局。根据《统一社会信用代码证书》的记载，其基本信息如下：

1. 机构性质：机关
2. 统一社会信用代码：12152923683408485F
3. 机构地址：额济纳旗达来呼布镇
4. 负责人：范树飞
5. 举办单位：额济纳旗人民政府

本所律师认为，额济纳旗城市管理综合行政执法局是独立的机关法人，系经批准的本项目合法实施单位。

二、项目概况

（一）项目基本信息

根据额济纳旗发展和改革委员会《可行性研究报告的批复》《自求平衡方案》，本项目基本情况如下：

1. 项目代码：2211-152923-04-01-126735

2. 建设地址：达来呼布镇污水处理厂内及以下路段：

胡杨路：环城西路—环城东路。

北环路：赛汉陶来路北口—污水处理厂。

南环路：吉日乃路环城南路以南、达来呼布南路环城南路以南。

3. 建设规模与内容：新建污水处理厂生化池保温建筑一座，一层钢网架结构，工程建筑面积为保温盖（膜面积）3800 平方米。改造镇区原有污水管道总长度为 6200 米，管径为 dn500-dn1000，材质为 II 级钢筋混凝土管及钢带增强聚乙烯螺旋波纹管。

4. 总投资及资金来源：本项目总投资为 2205.97 万元，资金来源为多渠道筹措。

5. 建设性质：改造。

（二）项目批复文件

根据额济纳旗城市管理综合行政执法局提供的材料，截至本法律意见书出具之日，本项目已取得批复文件如下：

额济纳旗发展和改革委员会于 2022 年 11 月 13 日印发了《关于额济纳旗达来呼布镇老旧污水管网改造一期工程项目可行性研究报告的批复》（额发改审批审字〔2022〕90 号），同意额济纳旗城市管理综合行政执法局实施本项目，并对项目建设规模及内容、建设地点、

总投资及资金来源作出了明确批复。

基于上述文件，本所律师认为额济纳旗城市管理综合行政执法局实施本项目、且本项目资金来源为政府投资已经得到额济纳旗人民政府投资主管部门的同意。

（三）项目公益性

《财政部关于试点发展项目收益与融资自求平衡的地方政府专项债券品种的通知》（财预〔2017〕89号）强调要在有一定收益的公益性事业领域探索发行项目收益专项债券。

中共中央办公厅、国务院办公厅印发《关于做好地方政府专项债券发行及项目配套融资工作的通知》强调充分发挥专项债券作用，支持有一定收益但难以商业化合规融资的重大公益项目。

本项目的公益性主要体现在：

一是有效地改善当地居民的生活和居住环境，解决路面积水及污水不能顺利流入污水管网的问题；二是极大地改善人们的生活环境，有助于促进人与自然的和谐发展，建设一个生态可持续发展的社会。本项目的实施，对额济纳旗的经济建设再发展起到巨大的推动作用，有利于城区及周边范围第三产业的快速发展，并为当地居民提供一部分的就业及工作，有利于提高当地居民的收入，本项目作为城镇基础设施工程，以社会效益和环境效益为根本，以提高当地人民生活水平为目标，项目的建设具有深远的社会意义，必将产生巨大的社会效益，

促进经济的发展。

基于以上分析，本所律师认为本项目具有一定的公益性。

（四）项目资本金

《国务院关于加强固定资产投资项目资本金管理的通知》（国发〔2019〕26号）规定：其他基础设施项目最低资本金比例维持20%不变。

本项目总投资为2205.97万元，其中，项目资本金414.54万元，占总投资的18.79%，本次申请使用专项债券资金1791.43万元，本项目2024年已发行专项债1,291.43万元，其中：一期已申请发行专项债券600万元，二期已调整发行专项债券691.43万元，本项目2025年申请盟级跨区调整债券500万元。综上所述，本所律师认为：本项目资本金比例和来源符合我国固定资产投资项目资本金管理的相关规定。

三、项目收益与融资平衡安排

中共中央办公厅、国务院办公厅印发《关于做好地方政府专项债券发行及项目配套融资工作的通知》明确规定：专项债券必须用于有一定收益的重大项目，融资规模要保持与项目收益相平衡。

《财政部关于试点发展项目收益与融资自求平衡的地方政府专项债券品种的通知》（财预〔2017〕89号）明确规定：分类发行专项债

券建设的项目，应当能够产生持续稳定地反映为政府性基金收入或专项收入的现金流收入，且现金流收入应当能够完全覆盖专项债券还本付息的规模。

（一）债券本金、债券偿还方式

根据《自求平衡方案》，本项目总投资为 2205.97 万元。其中，拟申请债券金额 1791.43 万元。

债券利率：3.13%

债券期限：15 年

债券的偿还方式：前十四年只偿还当年的债券利息，最后一年偿还债券的本金及当年利息

利息支付方式：利息每半年支付一次。

（二）偿债资金情况

根据《自求平衡方案》，本项目收入来源主要为污水处理费收入。

本期债券存续期内预计项目运营净收益为 3,726.93 万元，需偿还债券本金 1791.43 万元，债券利息 825.43 万元，债券本息合计 2616.86 万元。债券存续期内项目运营净收益对债券本息覆盖倍数为 1.42 倍。而逐年的可用还款资金也能完全覆盖当年债券本息，债券本息覆盖倍数大于 1.2。本项目逐年平衡。

根据数财公司的专业测算，本所律师认为，本项目本批次债券能够实现项目收益和融资自求平衡，符合相关法律法规和规范性文件的规定。

四、中介机构及相关文件

（一）法律顾问

泽塔律所就本项目专项债券申报工作出具《法律意见书》。

内蒙古泽塔律师事务所现持有内蒙古自治区司法厅颁发的统一社会信用代码为 31150000MD0290578M 的《律师事务所执业许可证》。段春和律师、王凯律师均持有内蒙古自治区司法厅颁发的《中华人民共和国律师执业证》且通过了 2022 年度考核。具有就本项目申报政府专项债券事宜出具法律意见书的相应资质。

（二）工程咨询公司

内蒙古数财管理咨询有限公司对本项目发行债券出具了《额济纳旗达来呼布镇老旧污水管网改造一期工程建设工程项目收益自求平衡方案》《额济纳旗达来呼布镇老旧污水管网改造一期工程建设工程项目事前绩效评估报告》。内蒙古数财咨询有限公司出具方案时，持有呼和浩特市新城区市场监督管理局于 2021 年 3 月 3 日颁发的《营业执照》，经营范围中包括工程管理服务、财政资金项目预算绩效评价服务，营业期限自 2021 年 3 月 3 日至 2051 年 3 月 2 日；经本所律师登录天眼

查企业信息查询官网进行核实，该公司经营范围符合相关政策法规。

本所律师认为，内蒙古数财管理咨询公司具备出具本项目自求平衡方案和事前绩效评估报告的相应资质。

（三）会计师事务所

呼和浩特市东瑞联合会计师事务所就本项目申报政府专项债券出具了《专项评价报告》。东瑞联合所在出具该《专项评价报告》时持有呼和浩特市回民区市场监督管理局于 2006 年 3 月 8 日颁发的《营业执照》，经营范围有审计服务：审查会计报表，基本建设审计，经济责任审计，财务收支审计，涉税审计，清产核资审计，专项资金审计、单位合并、分立、清算、收购、兼并、重组事宜中的审计业务，法律行政法规规定的其他审计业务；会计服务：会计事务所服务、财务报表编制服务、记账服务、会计咨询、其他会计服务；税务咨询服务、公司税务编制和审查服务，个人税务服务，其他税务服务；资产评估、清算服务（含新旧汽车的评估服务）；财务咨询服务；其他会计、审计及税务活动。持有内蒙古自治区财政厅于 2006 年 3 月 6 日颁发的编号为 15150032 号的《会计师事务所执业证书》。两位签章人持有《注册会计师证书》并均通过 2021 年度年检。

本所律师认为，呼和浩特市东瑞联合会计师事务所及其签章会计师具备出具本报告的相应资质。

五、结论意见

综上所述，本所律师认为：

- 1、本项目具有公益性，属于本年政府专项债券适用的领域。
- 2、额济纳旗城市管理综合行政执法局是独立的机关法人单位，其建设本项目并使用政府投资资金已经获得额济纳旗人民政府投资主管部门的同意、批准，额济纳旗城市管理综合行政执法局是本项目合法的实施单位、申报单位。
- 3、本项目资本金比例和来源符合我国固定资产投资项目资本金管理的相关规定。
- 4、本项目能够产生的持续稳定的现金流收入，能够完全覆盖本期债券本息，能够实现收益与融资自求平衡，符合中共中央办公厅国务院办公厅印发《关于做好地方政府专项债券发行及项目配套融资工作的通知》《财政部关于试点发展项目收益与融资自求平衡的地方政府专项债券品种的通知》《地方政府专项债券发行管理暂行办法》等相关法律、法规和规范性文件的规定。按照相关机构的测算和分析能够实现收益与融资自求平衡，符合相关法律法规和规范性文件的规定。
- 5、为本项目申报本期债券出具专项意见、报告的中介机构及其人员，均具备提供相应服务的资格、资质。

（以下无正文，下转签署页）

泽塔
律所

（本页无正文，为《内蒙古泽塔律师事务所关于达来呼布镇老旧污水
管网改造一期工程专项债券发行之法律意见书》之签署页）

内蒙古泽塔律师事务所

二〇二五年十一月



经办律师：

耿香子
王凯

泽塔
律所

律师事务所执业许可证

统一社会信用代码：31150000MD0290578M

内蒙古泽塔
律师事务所，符合《律师法》
及《律师事务所管理办法》规定的条件，准予设立并
执业。

发证机关：内蒙古自治区司法厅

发证日期：2022 年 07 月 11 日

No. 70114657

中华人民共和国司法部监制 LAWYER

执业机构	内蒙古泽塔律师事务所
执业证类别	专职律师
执业证号	11501201810056926
法律职业资格或律师资格证号	C20161501030005
发证机关	内蒙古自治区司法厅
发证日期	2022-08-16
持证人	段春和
性别	男
身份证号	150103198503031153

律师年度考核备案		律师年度考核备案	
考核年度	2022年度	考核年度	
考核结果	称职	考核结果	
备案机关	内蒙古自治区司法厅	备案机关	
备案日期	2022年5月—2023年5月	备案日期	



额济纳旗发展和改革委员会文件



额发改审批审字（2022）90号

额济纳旗发展和改革委员会 关于额济纳旗达来呼布镇老旧污水管网改造 一期工程项目可行性研究报告的批复

额济纳旗城市管理综合行政执法局：

你局《关于申请额济纳旗达来呼布镇老旧污水管网改造一期工程项目可行性研究报告的请示》（额城管发〔2022〕262号）文已获悉。本项目的建设是改善额济纳旗达来呼布镇人居环境的重要组成部分，达来呼布镇污水管网运行多年，污水管道存在塌陷、老化、内漏等现象，为了提高镇区的人居生活环境，完善城镇基础设施建设，保证污水厂的正常运行，污水管网改造十分必要。经研究，现批复如下：

一、项目名称：

- 1 -

额济纳旗达来呼布镇老旧污水管网改造一期工程

项目代码：2211-152923-04-01-126735

二、建设地点：

达来呼布镇污水处理厂内及以下路段：

胡杨路：环城西路-环城东路。

北环路：赛汉陶来路北口-污水处理厂。

南环路：吉日乃路环城南路以南、达来呼布南路环城南路以南。

三、建设规模及内容：

新建污水处理厂生化池保温建筑一座，一层钢网架结构，工程建筑面积为保温盖（膜面积）3800 平方米。改造镇区原有污水管道总长度为 6200 米，管径为 dn500-dn1000，材质为 II 级钢筋混凝土管及钢带增强聚乙烯螺旋波纹管。

四、总投资及资金来源：

本项目总投资为 2205.97 万元，资金来源为多渠道筹措。

五、计划建设期限：

自项目开工之日起 24 个月内完工。

六、附件 1：阿拉善盟建设项目招标方案和不招标核准表

(此页无正文)

额济纳旗发展和改革委员会
2022年11月13日



额济纳旗发展和改革委员会审批办 2022年11月13日印发

- 3 -

阿拉善盟建设项目招标方案和不招标核准表

项目名称	额济纳旗达来呼布镇老旧污水管网改造一期工程				建设单位		额济纳旗城市管理综合行政执法局	
	招标范围		招标组织形式		招标方式		不采用招标方式	
	全部招标	部分招标	委托招标	自行招标	公开招标	邀请招标		
勘察								
设计								
建筑工程	√		√		√			
安装工程								
设备								
监理								
重要材料								
其他								
<p>审批部门核准意见说明：</p> <p>本项目建设规模及内容为新建污水处理厂生化池保温建筑一座，一层钢网架结构，工程建筑面积为保温盖（膜面积）3800平方米。改造镇区原有污水管道总长度为6200米，管径为dn500-dn1000，材质为Ⅱ级钢筋混凝土管及钢带增强聚乙烯螺旋波纹管。项目总投资为2205.97万元，资金来源为多渠道筹措。建设期限为2022年11月至2024年11月。经过我委审核，该方案符合《阿拉善盟发展和改革委员会工程建设项目招标事项核准制度》原则同意该方案，予以核准。</p> <div>审批部门盖章 2022年11月13日</div>								